

**Земское собрание Харьковского сельского поселения  
Ровеньского района Белгородской области**

« 11 » сентября 2009 г.

№ 75

**РЕШЕНИЕ**

**О порядке организации и осуществления  
территориального общественного самоуправления  
на территории Харьковского сельского поселения**

В соответствии со статьей 27 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Земское собрание Харьковского сельского поселения **решило:**

1. Утвердить Положение о порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления на территории Харьковского сельского поселения (прилагается).
2. Настоящее решение обнародовать в местах обнародования.
3. Контроль за выполнением решения оставляю за собой.

Глава Харьковского  
сельского поселения:



*В.И. Бондарь*  
В.И. Бондарь

Утверждено  
Решением Земского собрания  
Харьковского сельского поселения  
от 11.09.2009 г. № 75

**ПОЛОЖЕНИЕ  
О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
НА ТЕРРИТОРИИ ХАРЬКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Настоящее Положение в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Уставом Харьковского сельского поселения определяет общие принципы и формы организации территориального общественного самоуправления на территории Харьковского сельского поселения, полномочия и виды деятельности органов территориального общественного самоуправления, их права и гарантии.

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Понятие территориального общественного самоуправления**

1.1. Территориальное общественное самоуправление на территории Харьковского сельского поселения (далее - ТОС) - это самоорганизация граждан по месту жительства на части территории Харьковского сельского поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

1.2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний, конференций, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

Высшим руководящим органом ТОС является собрание или конференция граждан.

Для организации и осуществления функций, отнесенных к компетенции ТОС, собрание или конференция избирает подотчетные им органы территориального общественного самоуправления, которые могут быть коллегиальными или единоличными.

Коллегиальные органы территориального общественного самоуправления могут быть образованы в виде комитетов или советов микрорайонов, улиц, кварталов, домов, сельских населенных пунктов.

Единоличные органы территориального общественного самоуправления могут быть представлены председателями комитетов: квартальных, уличных, дворовых, сельских населенных пунктов.

При небольшом числе жителей могут быть избраны старшие по подъезду, дому, группе домов сельского населенного пункта.

## **Статья 2. Правовая основа, цели, основные принципы деятельности территориального общественного самоуправления**

2.1. Правовую основу территориального общественного самоуправления в Харьковском сельском поселении составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон "О некоммерческих организациях", Устав Харьковского сельского поселения, настоящее Положение и иные правовые акты органов местного самоуправления, принимаемые в соответствии с настоящим Положением, уставы территориального общественного самоуправления соответствующих территорий.

2.2. Основной целью создания органов территориального общественного самоуправления является решение вопросов местного значения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством к компетенции органов местного самоуправления, исходя из интересов населения соответствующей территории на основе действующего законодательства.

2.3. Территориальное общественное самоуправление на территории Харьковского сельского поселения осуществляется на принципах: свободного волеизъявления, законности; самостоятельности и независимости населения, его ответственности за решение вопросов местного значения; защиты прав и законных интересов граждан; выборности органов территориального общественного самоуправления и подконтрольности их населению.

## **Статья 3. Функции и полномочия территориального общественного самоуправления**

3.1. Компетенция органов ТОС устанавливается с учетом возможности самостоятельно реализовать возложенные на них функции и не может быть изменена иначе как по закону либо решением Совета депутатов в соответствии с действующим законодательством.

3.2. ТОС выполняет следующие функции:

- изучение социально-экономических потребностей населения, проживающего на соответствующей территории, подготовка и разработка предложений по их обеспечению;

- осуществление общественного контроля за эксплуатацией и ремонтом жилищного фонда и благоустройством территорий, за торговым и бытовым обслуживанием населения, участие в организации и проведении работ по благоустройству территорий;

- оказание содействия правоохранительным органам в охране правопорядка;

- участие в организации и проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, а также досуга проживающего населения;

- участие в организации работы с детьми, подростками, неблагополучными семьями, в оказании социальной помощи малоимущим гражданам;

- участие в разработке предложений по развитию соответствующих территорий;

- иные функции, не исключенные законодательными и иными правовыми актами из компетенции ТОС и не отнесенные к компетенции других органов.

3.3. К полномочиям органов ТОС относятся вопросы, затрагивающие интересы жителей соответствующей территории, в том числе:

- представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории;

- обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

- осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

- внесение в органы местного самоуправления Харьковского сельского поселения проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

3.4. Земское собрание и администрация Харьковского сельского поселения могут устанавливать сферы совместной компетенции с органами территориального общественного самоуправления по согласованию с ними.

Органы местного самоуправления Харьковского сельского поселения вправе осуществлять взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления на договорной основе по совместному решению вопросов местного значения в пределах представленных законодательством полномочий.

Перечень основных направлений деятельности ТОС определяется уставом территориального общественного самоуправления.

## **Статья 4. Право граждан на осуществление территориального общественного самоуправления**

4.1. В осуществлении ТОС могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории, достигшие 16-летнего возраста (далее - гражданин).

Любой гражданин имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении территориального общественного самоуправления на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, проводимых территориальным общественным самоуправлением, избирать и быть избранным в органы территориального общественного самоуправления, получать информацию об их деятельности, осуществлять контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

4.2. Органы местного самоуправления Харьковского сельского поселения не могут препятствовать осуществлению населением территориального общественного самоуправления, если эта деятельность не противоречит требованиям действующего законодательства и настоящего Положения.

## **Статья 5. Территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление**

5.1. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан Харьковского сельского поселения:

- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- улица населенного пункта;
- сельский населенный пункт;
- иные территории проживания граждан.

5.2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Земским собранием Харьковского сельского поселения по предложению граждан, проживающих на данной территории, с учетом исторических, культурных, социально-экономических, коммунальных и иных признаков целостности территории.

## **Глава II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

## **Статья 6. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления**

6.1. Территориальное общественное самоуправление организуется по инициативе граждан, проживающих на части территории сельского поселения, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление, на собрании (конференции) граждан данной территории.

Организацию собрания или конференции осуществляет инициативная группа граждан соответствующей территории в количестве не менее пяти человек.

6.2. Инициативная группа письменно обращается в Земское собрание Харьковского сельского поселения с предложением установить границы территории, на которой предполагается осуществление территориального общественного самоуправления, и представляет план (схему) территории с указанием его границ (приложение № 1).

Границы ТОС подлежат рассмотрению и утверждению на очередном заседании Земского собрания с участием представителей ТОС.

Земское собрание отказывает в утверждении границ ТОС в случае, если в указанных границах уже зарегистрирован ТОС либо данные границы уже установлены Земским собранием по предложению другой инициативной группы.

6.3. В случае утверждения границы территории ТОС инициативная группа организует проведение собрания (конференции) граждан по вопросу организации (учреждения) территориального общественного самоуправления.

Собрание (конференция) граждан по вопросу организации (учреждения) территориального общественного самоуправления должно быть проведено в трехмесячный срок со дня установления Земским собранием границы территории для осуществления территориального общественного самоуправления.

Инициативная группа по подготовке и проведению учредительного собрания (конференции):

- не менее чем за 5 дней до проведения извещает граждан соответствующей территории, а также Земское собрание о дате, месте и времени проведения собрания или конференции;

- организует проведение собрания (конференции) граждан с соблюдением требований федерального законодательства;

- готовит проекты повестки собрания (конференции) граждан, устава территориального общественного самоуправления, других документов для принятия гражданами;

- организует проведение собраний по выдвижению делегатов на конференцию.

Собрание (конференция) граждан принимает решение об организации и осуществлении территориального общественного самоуправления,

принимает устав территориального общественного самоуправления, решает иные вопросы в соответствии с действующим законодательством и настоящим Положением.

В случае если собрание (конференция) граждан не будет проведено в установленный срок, Земское собрание вправе отменить правовой акт об установлении границы территории для осуществления территориального общественного самоуправления.

6.4. Устав ТОС принимается на собрании или конференции жителей, учреждающих ТОС.

В уставе указываются:

- а) территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;
- б) цели, задачи, формы и основные направления деятельности;
- в) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- г) порядок принятия решений;
- д) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- е) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС.

Копия зарегистрированного устава ТОС направляется в Земское собрание сельского поселения.

6.5. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в соответствии с действующим законодательством.

6.6. Выборы органов территориального общественного самоуправления (комитеты, советы и т.д.) проводятся на собраниях или конференциях граждан по месту жительства открытым или тайным голосованием по решению участников собрания, делегатов конференции на срок не более чем 4 года.

Общая численность членов органов ТОС устанавливается исходя из местных условий и того, чтобы в этом органе были представлены интересы различных категорий населения, а также каждого дома, подъезда, улицы, сельского населенного пункта, входящих в состав территориального общественного самоуправления.

Избранными в состав органов ТОС считаются кандидаты, набравшие большинство голосов от числа присутствующих на собрании жителей или делегатов конференции.

В пределах территорий осуществления ТОС работу органа ТОС организует председатель и секретарь органа ТОС, которые избираются на первом организационном заседании открытым голосованием простым большинством голосов членов, входящих в его состав.

В сельских населенных пунктах по решению собрания (конференции) глава территориальной администрации входит в состав органа территориального общественного самоуправления и является его председателем.

Орган территориального общественного самоуправления может образовывать комиссии, группы по основным направлениям своей деятельности.

6.7. Собрание (конференция) как высший руководящий орган ТОС созывается комитетом, советом или инициативной группой. Периодичность проведения собраний (конференций) граждан устанавливается уставом ТОС.

Выборы делегатов конференции проходят на собраниях граждан от группы квартир, дома, группы домов, сельского населенного пункта. Порядок голосования определяется собранием. Выборы считаются состоявшимися, если в голосовании приняли участие не менее половины граждан, проживающих на территории, на которой организуется ТОС. Если выдвинуто несколько кандидатов в делегаты, то избранным считается кандидат, набравший наибольшее количество голосов от числа принявших участие в голосовании граждан.

Избрание делегатов на конференцию граждан, проживающих на территории, на которой организуется ТОС, определяется уставом ТОС и проводится по единой норме представительства на соответствующей территории.

6.8. Собрание граждан правомочно принимать решение, если в нем принимает участие не менее половины граждан, проживающих на территории, на которой организуется ТОС.

Конференция считается правомочной принимать решения, если в ней принимает участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины граждан соответствующей территории.

Принятые на собрании, конференции решения оформляются протоколом, копия которого направляется в Земское собрание и администрацию Харьковского сельского поселения.

Итоги проведения собрания, конференции граждан могут быть обнародованы.



6.9. К исключительной компетенции собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- избрание органов территориального общественного самоуправления;
- определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

6.10. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления городского округа, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

### **Глава III. ФИНАНСОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

#### **Статья 7. Имущество территориального общественного самоуправления**

7.1. Территориальное общественное самоуправление, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности денежные средства, здания, оборудование, инвентарь и иное имущество, необходимое для обеспечения его уставной деятельности.

7.2. К собственности территориального общественного самоуправления относятся денежные средства и имущество, создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств, либо по иным основаниям в соответствии с законодательством.

Владение, пользование и распоряжение собственностью осуществляют собрания граждан по месту жительства, а также по их поручению - органы территориального общественного самоуправления.

Порядок распоряжения собственностью ТОС, объем и условия осуществления правомочий собственника органом ТОС устанавливаются уставом ТОС.

7.3. Источниками формирования имущества территориального общественного самоуправления могут являться:

1) добровольные имущественные взносы и пожертвования граждан и юридических лиц;

2) доходы от собственной деятельности в соответствии с действующим законодательством в целях реализации уставной деятельности территориального общественного самоуправления;

3) средства бюджета сельского поселения, передаваемые администрацией Харьковского сельского поселения в соответствии с договорами для осуществления территориальным общественным самоуправлением инициатив по вопросам местного значения;

4) другие, не запрещенные законодательством поступления.

7.4. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления состоят из собственных, заемных, а также средств, передаваемых им из бюджета городского округа под определенные цели в пределах полномочий, установленных законодательством.

Собственные финансовые ресурсы образуются за счет доходов от экономической деятельности органов территориального общественного самоуправления, добровольных взносов и пожертвований предприятий, организаций, учреждений и граждан, а также других, не запрещенных действующим законодательством поступлений.

Органы территориального общественного самоуправления самостоятельно используют имеющиеся в их распоряжении финансовые ресурсы в соответствии с уставными целями, программами социально-экономического развития соответствующих территорий и заключенными договорами.

Распоряжение финансовыми средствами осуществляется органом территориального общественного самоуправления на основе соответствующих смет доходов и расходов. Годовой отчет об исполнении сметы рассматривается и утверждается собранием граждан.

Контроль за поступлением и расходованием финансовых средств осуществляется органами ТОС, а в случаях получения средств из городского бюджета - соответствующим органом муниципального финансового контроля.

Органы местного самоуправления, а также граждане не несут ответственности по имущественным и финансовым обязательствам органа территориального общественного самоуправления.

## **Глава IV. ГАРАНТИИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ОРГАНОВ**

**Статья 8. Гарантии деятельности территориального общественного самоуправления**

8.1. Органы местного самоуправления Харьковского сельского поселения содействуют организации и развитию территориального общественного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, Уставом Харьковского сельского поселения, иными муниципальными правовыми актами.

8.2. Вмешательство органов и должностных лиц местного самоуправления Харьковского сельского поселения в деятельность территориального общественного самоуправления, осуществляемую им в пределах своих полномочий, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным и областным законодательством, настоящим Положением.

8.3. Органы территориального общественного самоуправления несут равную ответственность за соблюдение настоящего Положения, устава территориального общественного самоуправления, за исполнение заключенных договоров и соглашений по исполнению взятых на себя полномочий и соглашений.

Основания и виды ответственности органов территориального общественного самоуправления определяются действующим законодательством.

8.4. Органы территориального общественного самоуправления отчитываются о своей деятельности не реже одного раза в год на собраниях, конференциях граждан территориального общественного самоуправления.

## **Статья 9. Прекращение деятельности территориального общественного самоуправления**

9.1. Деятельность ТОС, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с действующим законодательством добровольно на основе решения общего собрания, конференции граждан либо на основании решения суда, в случае нарушения требований действующего законодательства.

Деятельность ТОС, не являющегося юридическим лицом, может прекратиться на основании решения собрания, конференции граждан.

9.2. Решение собрания, конференции о прекращении деятельности территориального общественного самоуправления направляется в Земское собрание и администрацию Харьковского сельского поселения в течение трех дней со дня принятия такого решения.

9.3. При ликвидации территориального общественного самоуправления бюджетные средства и имущество, находящееся на балансе, приобретенное

за счет бюджетных средств или переданное органами местного самоуправления, переходят в состав муниципальной собственности Харьковского сельского поселения.

Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, предусмотренные уставом ТОС, либо на цели, определяемые решением собрания, конференции граждан о ликвидации ТОС, а в спорных случаях - в порядке, определяемом решением суда.

Решение об использовании оставшегося имущества обнародуется.

## **Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 10. Вступление в силу настоящего Положения**

Настоящее Положение вступает в силу со дня обнародования.

Приложение N 1  
к Положению  
о порядке организации и осуществления  
территориального общественного  
самоуправления на территории  
Харьковского сельского поселения

Главе \_\_\_\_\_

от инициативной группы по учреждению  
территориального общественного самоуправления

\_\_\_\_\_  
(наименование органа)

### ЗАЯВЛЕНИЕ

В соответствии с действующим законодательством представляем  
для регистрации следующие документы:

1. Протокол учредительного собрания (схода) или конференции.
2. Схема с описанием территориальных границ деятельности.
3. Список участников собрания (схода) или конференции.
4. В случае проведения конференции - протоколы собраний  
(сходов) по выдвижению делегатов.
5. Список членов избранного органа ТОС.

Подписи: \_\_\_\_\_ Ф.И.О.

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_