

АДМИНИСТРАЦИЯ ХАРЬКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «РОВЕНЬСКИЙ РАЙОН»
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
село Харьковское

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«17» октября 2022г.

№ 52

О внесении изменений в постановление администрации Харьковского сельского поселения от 30 июля 2019 года № 43 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Харьковского сельского поселения»

В целях повышения эффективности реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 5 ноября 2019 года №468-пп «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Белгородской области и оценки налоговых расходов Белгородской области» администрация Харьковского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести изменения в постановление администрации Ровеньского района от 30 июля 2019 года № 43 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Харьковского сельского поселения» изложив Порядок формирования перечня налоговых расходов Харьковского сельского поселения и оценки налоговых расходов Харьковского сельского поселения, в новой редакции (прилагается).

2. Контроль за исполнением постановления возлагаю на себя

Глава администрации
Харьковского сельского поселения



Ю.И.Снеговской

Приложение
к постановлению администрации
Харьковского сельского
поселения
от 17 октября 2022 г. №52

Порядок
формирования перечня налоговых расходов Харьковского сельского
поселения и оценки налоговых расходов Харьковского сельского поселения
(новая редакция)

I. Общие положения

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Харьковского сельского поселения и оценки налоговых расходов Харьковского сельского поселения (далее — Порядок) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов Харьковского сельского поселения муниципального района «Ровеньский район» (далее - перечень налоговых расходов), порядок оценки налоговых расходов Харьковского сельского поселения муниципального района «Ровеньский район», порядок обобщения результатов оценки налоговых расходов Харьковского сельского поселения, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок оценки планируемых к предоставлению налоговых расходов.

1.2. В Порядке используются понятия в том же значении, что и в Общих требованиях к оценке налоговых расходов муниципальных образований (далее - Общие требования к оценке налоговых расходов), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов муниципальных образований".

1.3. Уполномоченным органом, осуществляющим взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Белгородской области (далее - УФНС по Белгородской области) и куратором налоговых расходов в целях реализации Порядка, является администрация Харьковского сельского поселения (далее - администрация).

1.4. В целях оценки налоговых расходов администрация:

а) формирует и утверждает перечень налоговых расходов ежегодно в сроки, установленные Порядком;

б) формирует информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов;

в) осуществляет сбор информации о фискальных характеристиках налоговых расходов на основании данных, предоставляемых УФНС по Белгородской области и кураторами налоговых расходов;

г) формирует и направляет кураторам налоговых расходов информацию о налоговых расходах Харьковского сельского поселения, необходимую для проведения их оценки;

д) обобщает результаты оценки налоговых расходов, формирует сводную оценку налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

е) формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

ж) представляет в Управление финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района данные об оценке налоговых расходов согласно Общим требованиям к оценке налоговых расходов;

з) осуществляет иные полномочия уполномоченного органа в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Харьковского сельского поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется администрацией Харьковского сельского поселения до 1 августа текущего финансового года в разрезе муниципальных программ Харьковского сельского поселения и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам Харьковского сельского поселения, и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Харьковского сельского поселения, а также в заинтересованные органы местного самоуправления Харьковского сельского поселения, которые проектом перечня налоговых расходов предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Органы, указанные в пункте 2.1 настоящего раздела, до 1 сентября рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Харьковского сельского поселения по муниципальным программам Харьковского сельского поселения, их структурным элементам, направлениям деятельности, не относящимся к муниципальным программам Харьковского сельского поселения, а также определения кураторов налоговых расходов и направляют информацию о результатах его рассмотрения в администрацию Харьковского сельского поселения.

В случае если информация о результатах рассмотрения проекта перечня налоговых расходов по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Харьковского сельского поселения не направлена в администрацию Харьковского сельского поселения в срок, указанный в первом абзаце настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если информация о результатах рассмотрения проекта перечня налоговых расходов содержит замечания и предложения, предполагающие изменение куратора налогового расхода, такие замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов администрация Харьковского сельского поселения обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами местного самоуправления Харьковского сельского поселения.

2.3. После завершения процедур, указанных в пункте 2.2 настоящего раздела, согласованный перечень налоговых расходов утверждается постановлением администрации Харьковского сельского поселения и до 1 ноября текущего финансового года размещается на официальном сайте Харьковского сельского поселения в сети Интернет.

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Харьковского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Харьковского сельского поселения и (или) в случае изменения полномочий органов, указанных в пункте 2.1 настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Харьковского сельского поселения, кураторы налоговых расходов не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в администрацию Харьковского сельского поселения соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов Харьковского сельского поселения.

III. Порядок проведения оценки налоговых расходов Харьковского сельского поселения

3.1. Оценка налоговых расходов Харьковского сельского поселения ежегодно осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Харьковского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Харьковского сельского поселения;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем пункте, куратору налогового расхода надлежит представить в администрацию Харьковского сельского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.3. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Харьковского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Харьковского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной

программы Харьковского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.4. Оценка результативности налоговых расходов Харьковского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Харьковского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Харьковского сельского поселения.

3.5. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета Харьковского сельского поселения, в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Харьковского сельского поселения и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Харьковского сельского поселения на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.6. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Харьковского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Харьковского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета Харьковского сельского поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

IV. Порядок обобщения результатов оценки налоговых расходов Ровеньского района

4.1. По результатам проведения оценки соответствующих налоговых расходов Харьковского сельского поселения кураторы налоговых расходов до 20 мая текущего финансового года направляют в Управление финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района аналитическую записку о результатах проведенной оценки налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году, с выводами:

- о достижении целевых характеристик налогового расхода;
- о вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальной программы Харьковского сельского поселения;

- о востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот;
- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Харьковского сельского поселения;
- о необходимости сохранения, уточнения или отмены предоставленных плательщиками налоговых льгот.

4.2. На основе представленных кураторами налоговых расходов Харьковского сельского поселения результатов оценки с выводами об отмене, сохранении и (или) корректировке льгот с учетом достигнутого совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов администрация Харьковского сельского поселения обобщает результаты оценки налоговых расходов и ежегодно в срок до 1 июня направляет их в Управление финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов направляются главе Харьковского сельского поселения и размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Харьковского сельского поселения в сети Интернет в срок до 25 августа.

Результаты оценки налоговых расходов Харьковского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Харьковского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Харьковского сельского поселения.

V. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в целях оценки налоговых расходов осуществляется в соответствии с перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов Ровеньского района согласно приложению к Порядку.

5.1. Администрация ежегодно до 1 февраля направляет в УФНС по Белгородской области сведения о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Харьковского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

5.2. УФНС по Белгородской области направляет в администрацию:

а) до 1 апреля - сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
- сведения о суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Харьковского сельского поселения по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Харьковского сельского поселения по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

5.3. Администрация формирует информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов по пунктам 1.1 - 1.8, 2.1 - 2.2, 2.4 - 2.5 перечня показателей для оценки налоговых расходов.

Сформированные данные о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году, администрация направляет кураторам налоговых расходов в срок до 20 апреля текущего финансового года.

5.4. Для сбора и учета информации о целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов кураторы налоговых расходов ежегодно в срок, указанный в пункте 5.1 раздела V настоящего Порядка, представляют в администрацию:

- информацию по пунктам 2.3, 2.6 - 2.9, 3.2, 3.6 перечня показателей для оценки налоговых расходов;

- аналитическую записку о результатах проведенной оценки налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году.

5.5. Информацию по пунктам 3.1, 3.3 - 3.5 перечня показателей для оценки налоговых расходов администрация использует на основании данных УФНС по Белгородской области в порядке, определенном Общими требованиями к оценке налоговых расходов.

5.6. Администрация на основании информации УФНС по Белгородской области о фискальных характеристиках налоговых расходов и стимулирующих налоговых расходах ежегодно осуществляет оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) каждого стимулирующего налогового расхода по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций в соответствии с пунктом 17 Общих требований к оценке налоговых расходов.

5.7. Администрация в срок до 10 мая текущего финансового года направляет кураторам информацию о достигнутом совокупном бюджетном эффекте по стимулирующим налоговым расходам для принятия обоснованного решения об их отмене, сохранении и (или) корректировке.

В случае необходимости отмены или корректировки налогового расхода куратором налогового расхода разрабатывается и вносится в Земское собрание Харьковского сельского поселения проект решения Земского собрания Харьковского сельского поселения предусматривающий внесение соответствующих изменений в действующее решение.

VI. Порядок проведения оценки планируемых к предоставлению налоговых расходов Харьковского сельского поселения

6.1. В целях рассмотрения возможности предоставления налоговых расходов и проведения их оценки инициатор введения нового налогового расхода определяет потенциального куратора налогового расхода - орган местного самоуправления Харьковского сельского поселения, осуществляющий соответствующее налоговому расходу направление деятельности, а также

ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Харьковского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговым расходам целей муниципальных программ Харьковского сельского поселения.

6.2. Оценка планируемых к предоставлению налоговых расходов Харьковского сельского поселения осуществляется в следующем порядке:

- потенциальный куратор налогового расхода обосновывает целесообразность введения и востребованность налогового расхода, определяет объем налогового расхода, обусловленный предоставлением налоговой льготы, и количество потенциальных получателей льготы;

- потенциальный куратор налогового расхода определяет цели (целевые индикаторы) предлагаемого к введению налогового расхода Харьковского сельского поселения, которые должны:

- соответствовать целям муниципальных программ Харьковского сельского поселения, при которых допустимо предоставление предлагаемых к введению налоговых расходов Харьковского сельского поселения;

- подлежать оценке по истечении отчетного периода;

- потенциальный куратор налогового расхода проводит оценку бюджетной и экономической эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов Харьковского сельского поселения.

Оценка бюджетной эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов Харьковского сельского поселения проводится на основе показателя ожидаемого бюджетного эффекта по следующей формуле:

$$БЭ_{пл} = \frac{(СН_t - СН_{t-1}) + (СН_{t+1} - СН_t) + (СН_{t+2} - СН_{t+1})}{СЛ_t + СЛ_{t+1} + СЛ_{t+2}}$$

где:

БЭпл - бюджетная эффективность планируемого к введению налогового расхода;

СНt - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет Харьковского сельского поселения от потенциальных получателей льготы на очередной финансовый год, с которого планируется введение налогового расхода;

СНt-1 - ожидаемая сумма налоговых поступлений в бюджет Харьковского сельского поселения от потенциальных получателей льготы в текущем финансовом году;

СНt+1 - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет Харьковского сельского поселения от потенциальных получателей льготы на финансовый год, следующий за годом, с которого планируется введение налогового расхода;

СНt+2 - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет Харьковского сельского поселения от потенциальных получателей льготы на второй финансовый год, следующий за годом, с которого планируется введение налогового расхода;

СЛ_t - сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению в году, с которого планируется введение налогового расхода;

СЛ_{t+1} - сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению в году, следующем за годом, с которого предусматривается введение налогового расхода;

СЛ_{t+2} - сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению во втором году, следующем за годом, с которого предусматривается введение налогового расхода.

Планируемую к введению налоговую льготу следует рассматривать как эффективную с бюджетной точки зрения, если полученное значение больше либо равно единице.

Оценка экономической эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов Харьковского сельского поселения осуществляется на основании динамики показателей их финансово-экономической деятельности:

рост выручки от продажи товаров, продукции, работ и услуг (N1);

рост чистой прибыли (N2);

рост среднемесячной заработной платы (N3);

рост количества рабочих мест (N4);

рост объема инвестиций в основной капитал (N5).

Положительная динамика каждого отдельного показателя оценивается баллом 1, отрицательная динамика или отсутствие изменения показателя оценивается баллом 0.

Оценка экономической эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов Харьковского сельского поселения предусматривает определение значения суммарного экономического эффекта налоговых льгот по каждой категории налогоплательщиков, который рассчитывается как сумма баллов по экономическим показателям (N1...N5).

Налоговые расходы имеют положительный экономический эффект, если значение суммарного экономического эффекта налоговых льгот принимает значение, равное трем или более баллам.

6.3. Потенциальным куратором налогового расхода проводится сравнительный анализ результативности применения альтернативных механизмов путем сопоставления, планируемого к предоставлению налогового расхода Харьковского сельского поселения для местного бюджета и возможного бюджетного эффекта в результате применения определенных альтернативных механизмов, в том числе субсидирования из консолидированного бюджета района для достижения определенного уровня целевого индикатора.

6.4. Определяется ожидаемый период достижения целевых индикаторов предлагаемого к введению налогового расхода Харьковского сельского поселения.

6.5. В случае целесообразности осуществления налоговых расходов инициатором и (или) потенциальным куратором введения нового (продления срока действия) налогового расхода разрабатывается проект решения Земского собрания Харьковского сельского поселения, предусматривающий внесение изменений в действующее решение в части льготного налогообложения, и при наличии положительного заключения администрации вносится на рассмотрение в Земское собрание Харьковского сельского поселения.

Приложение
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
Харьковского сельского поселения
и оценки налоговых расходов
Харьковского сельского поселения

**Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов
Харьковского сельского поселения**

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов Харьковского сельского поселения		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами Харьковского сельского поселения (далее - НПА поселения)	Данные администрации
1.2.	НПА поселения, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговые льготы)	Данные администрации
1.3.	Условия предоставления налоговых льгот	Данные администрации
1.4.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Данные администрации
1.5.	Дата вступления в силу положений НПА поселения, устанавливающих налоговые льготы	Данные администрации
1.6.	Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленного НПА поселения	Данные администрации
1.7.	Период действия налоговых льгот, предоставленных НПА поселения	Данные администрации
1.8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная НПА поселения	Данные администрации

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
II. Целевые характеристики налоговых расходов Харьковского сельского поселения		
2.1.	Наименование налоговых льгот	Данные администрации
2.2.	Целевая категория налогового расхода Харьковского сельского поселения	Данные администрации
2.3.	Цели предоставления налоговых льгот, установленных НПА поселения	Кураторы налоговых расходов
2.4.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Данные администрации
2.5.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	Данные администрации
2.6.	Наименование муниципальной программы Харьковского сельского поселения (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.7.	Наименования структурных элементов муниципальной программы Харьковского сельского поселения, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.8.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Харьковского сельского поселения	Кураторы налоговых расходов
2.9.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы Харьковского сельского поселения на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период	Кураторы налоговых расходов

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
III. Фискальные характеристики налогового расхода Харьковского сельского поселения		
3.1.	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с НПА поселения, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	УФНС по Белгородской области
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Кураторы налоговых расходов
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, освобождения и иной преференции (единиц)	УФНС по Белгородской области
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Харьковского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные НПА (тыс. рублей)	УФНС по Белгородской области
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Харьковского сельского поселения налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	УФНС по Белгородской области
3.6.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
3.7	Информация о достигнутом совокупном бюджетном эффекте по стимулирующим налоговым расходам	Данные администрации