

АДМИНИСТРАЦИЯ ХАРЬКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «РОВЕНЬСКИЙ РАЙОН»
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
село Харьковское

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

14 февраля 2025 г.

№ 10

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Харьковского сельского поселения муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области на 2025 год

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 01 июля 2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Земского собрания Харьковского сельского поселения от 22 декабря 2021 г. №59/128 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в Харьковском сельском поселении муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области», администрация Харьковского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства Харьковского сельского поселения муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области на 2025 год;

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления администрации Харьковского сельского поселения в сети Интернет.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Харьковского сельского поселения.

Глава администрации
Харьковского сельского поселения



Ю.И.Снеговской

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в
сфере благоустройства на территории Харьковского сельского
поселения муниципального района «Ровеньский район» Белгородской
области на 2025 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются заместителем администрации Харьковского сельского поселения муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области (далее - уполномоченный специалист).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации Ровеньского района, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Предметом муниципального контроля являются соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований Правил благоустройства территории Харьковского сельского поселения муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, утвержденных решением Земского собрания Харьковского сельского поселения от 26.11.2018г. № 4/12 «Об утверждении правил благоустройства на территории Харьковского сельского поселения муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области», требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», и иными принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

1.2. Контролируемые лица, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица;
- физические лица.

1.3. Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться:

а) обязательные требования по содержанию прилегающих территорий;

б) обязательные требования по содержанию элементов и объектов благоустройства, в том числе требования:

- по установке ограждений, не препятствующей свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;

- по содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;

- по содержанию специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений;

- по осуществлению земляных работ в соответствии с разрешением на осуществление земляных работ;

- по обеспечению свободных проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во дворы, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления земляных работ;

- о недопустимости размещения транспортных средств на газоне или иной озеленённой или рекреационной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено правилами благоустройства, а также по недопустимости загрязнения территорий общего пользования транспортными средствами во время их эксплуатации, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде со строительных площадок (вследствие отсутствия тента или укрытия);

в) обязательные требования по уборке территории в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

г) обязательные требования по уборке территории в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

д) обязательные требования по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территориях общего пользования;

е) обязательные требования по посадке, охране и содержанию зеленых насаждений, в том числе обязательные требования по удалению (сносу),

пересадке деревьев и кустарников в соответствии с порубочным билетом и (или) разрешением на пересадку деревьев и кустарников;

ж) обязательные требования по складированию твердых коммунальных отходов;

з) обязательные требования по выгулу животных и требования о недопустимости выпаса сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования и иных, предусмотренных правилами благоустройства, территориях;

2) здания, помещения, сооружения, территории, включая земельные участки, оборудование, материалы, транспортные средства и другие объекты благоустройства, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования в сфере благоустройства;

3) результаты деятельности контролируемых лиц в сфере благоустройства, к которым предъявляются обязательные требования.

1.4. Главной задачей администрации Харьковского сельского поселения при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

1.5. В частности, в 2023 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

1.6. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

1.7. В 2023 году не проводились плановые контрольные надзорные мероприятия при осуществлении видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.8. Основные проблемы, на решение которых направлена Программа профилактики в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства:

- неинформированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований;

- непонятность обязательных требований, их неоднозначное толкование подконтрольными субъектами;

- низкий уровень правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при использовании объектов муниципального контроля в сфере благоустройства.

1.9. Перечень обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства:

| № п/п | Вопросы, отражающие содержание обязательных требований | Реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования |
|-------|---|---|
| 1 | При осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов принимаются меры по <i>охране окружающей среды</i> , восстановлению природной <i>среды</i> , рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством Российской Федерации. | Пункт 3 статьи 37 Федерального закона от 10 января 2002г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды " |
| 2 | Запрещается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, обеспечивающими выполнение установленных требований в области охраны <i>окружающей среды</i> . Запрещается также ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением <i>окружающей среды</i> , без завершения предусмотренных проектами работ по охране <i>окружающей среды</i> , восстановлению природной <i>среды</i> , рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством Российской Федерации. | Пункт 2 статьи 38 Федерального закона от 10 января 2002г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды " |
| 3 | Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение <u>нормативов качества <i>окружающей среды</i></u> на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов <u>загрязняющих веществ</u> , а также наилучших доступных технологий, обеспечивающих выполнение требований в области <i>охраны окружающей среды</i> , проводят мероприятия восстановлению природной <i>среды</i> , рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством. | Пункт 2 статьи 39 Федерального закона от 10 января 2002г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды " |
| 4 | При планировании и застройке городских и сельских поселений должны соблюдаться <u>требования в области охраны <i>окружающей среды</i></u> , приниматься меры по санитарной очистке, обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также по восстановлению <u>природной <i>среды</i></u> , рекультивации земель, благоустройству территорий и иные меры по | Пункт 2 статьи 44 Федерального закона от 10 января 2002г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды " |

| | | |
|----|---|--|
| | обеспечению <i>охраны окружающей среды</i> и <u>экологической безопасности</u> в соответствии с законодательством. | |
| 5 | Зеленый фонд городских поселений, сельских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах, и других озелененных территорий в границах этих поселений. Государственное регулирование в области <i>охраны</i> зеленого фонда городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с законодательством. | Статья 61 Федерального закона от 10 января 2002г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды " |
| 6 | Правила благоустройства территории муниципального образования - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения. | Часть 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131- ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" |
| 8 | Утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения. | Пункт 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131- ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" |
| 9 | При разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее - объекты) должны соблюдаться санитарные правила. | Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ "О санитарноэпидемиологическом благополучии населения" |
| 10 | Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской | Часть 1 статьи 9, часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при |

| | | |
|----|---|--|
| | <p>деятельности, обязательным требованиям.</p> <p>Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.</p> | <p>осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p> |
| 11 | <p>Предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - предмет контроля):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами; 1) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах; 2) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации; 3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. | <p>Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p> |

II. Цели и задачи реализации Программы

1.1. Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, установленных федеральным законодательством, законодательством Белгородской области, муниципальными правовыми актами;
- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства, обязательных требований;
- создания у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;
- снижения уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

- снижения уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

1.2. Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения

1.1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Харьковского сельского поселения муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, утвержденном решением Земского собрания Харьковского сельского поселения 22 декабря 2021 г. №59/128, проводятся следующие профилактические мероприятия:

| N п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
|----------|--------------------------|-----------------|--|
| 1. | Информирование | Постоянно | Администрация Харьковского сельского поселения, заместитель главы администрации Харьковского сельского поселения |

| | | | |
|----|---|---|--|
| 2. | Консультирование осуществляется посредством личного или письменного обращения | Постоянно | Администрация Харьковского сельского поселения, заместитель главы администрации Харьковского сельского поселения |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики | Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики) | Администрация Харьковского сельского поселения, заместитель главы администрации Харьковского сельского поселения |
| 4. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | По мере получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Администрация Харьковского сельского поселения, заместитель главы администрации Харьковского сельского поселения |
| 5. | Профилактический визит | Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. | Администрация Харьковского сельского поселения, заместитель главы администрации Харьковского сельского поселения |

1.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1.1. Показатели результативности и эффективности Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований установленного законодательства:

- количество выявленных нарушений;
- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;
- количество субъектов, которым направлены информационные письма и выданы предостережения о недопустимости нарушения требований;

- количество проверок, сведения о проведении которых внесены в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

- проведение разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

1.2. Отчетные показатели деятельности органа муниципального контроля в сфере благоустройства по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий на 2025 год

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Показатель | Сроки выполнения |
|-------|---|-------------------|------------|------------------|
| 1. | Наличие информации, обязательной к размещению, на официальном сайте органов местного самоуправления администрации Харьковского сельского поселения в сети Интернет. | % | 100 | До 31.12.2025 |
| 2. | Исполнение подконтрольными субъектами предостережений, о недопустимости нарушения обязательных установленных муниципальными актами | % | 100 | До 31.12.2025 |

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения.**

| № | Вид мероприятия | Форма мероприятия | Подразделение и (или) должностные лица администрации Ровеньского района, ответственные за реализацию мероприятия | Сроки (периодичность) их проведения |
|----|--|--|--|---|
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Заместитель администрации Харьковского сельского поселения | По мере необходимости в течение года |
| | | Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства при направлении их в адрес администрации Харьковского сельского поселения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Заместитель администрации Харьковского сельского поселения | По мере поступления |
| | | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен п.3.2.2. Положения. | Заместитель администрации Харьковского сельского поселения | По мере обновления |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте органов местного самоуправления в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада. | Заместитель администрации Харьковского сельского поселения | Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики) |
| 3. | Консультирование | Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | Заместитель администрации Харьковского сельского поселения | В течение года (при наличии оснований) |